联合国 S/PV.7081



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第七〇八一次会议

2013年12月12日星期四上午10时举行
纽约

主席：	阿罗先生	(法国)
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	昆兰先生
	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	刘结一先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	马苏德汗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	多哥	梅南先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	鲍尔女士

议程项目

非洲和平与安全

13-61574 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（以法语发言）：我要欢迎秘书长和其他知名代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请世界银行行长金墉先生参加本次会议。我欢迎金墉先生通过视频电话会议参加会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人士参加本次会议：负责萨赫勒问题的秘书长特使罗马诺•普罗迪先生、非洲联盟常驻联合国观察员泰特•安东尼奥大使以及欧洲联盟萨赫勒问题特别代表米歇尔•勒韦朗•德芒东先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长（以法语发言）：主席先生，我对你组织召开本次会议表示最深切感谢。在萨赫勒民众亟需援助时，我们在此聚会以信守我们对他们的承诺。

安全理事会本次会议是在我上个月与非洲联盟委员会主席、世界银行行长、非洲开发银行行长以及欧洲发展事务专员一道访问马里、尼日尔、布基纳法索和乍得之后举行的。我们访问这些国家以表示声援，强调和平与发展之间的联系，以及承诺继续提供支助。

在那次访问期间，世界银行和欧洲联盟承诺向该区域提供逾82亿美元。我们今天将听到一些关于将如何支付这些资金的细节。此外，我们将听取我的特使罗马诺•普罗迪先生通报我们在执行联合国萨赫勒区域综合战略方面所取得的进展。非洲联盟代表泰特•安东尼奥先生将介绍非洲大陆关于所有这些因素的观点。

访问期间每到一处，我都与国家领导人深入交流，他们正在努力应对挑战和寻求解决办法。

（以英语发言）

我们在马里举行的区域会议上迈出了重要的第一步。非洲各国部长以及区域和国际组织和金融机构来到一起，以加强协调和处理萨赫勒的脆弱性。他们欢迎非洲开发银行设立一个行动基金。该基金将帮助启动资金不足的项目，并为更长期发展提供捐助。今后，部长们将每年举行两次会议，以调整应对萨赫勒所面临各种挑战的对策。

我还对廷巴克图进行了一次非常感人的访问。那里的人民正在奋力从侵犯人权行为和动荡中恢复过来。我有机会察看了在袭击中遭到损坏的文化珍品。这对马里以及对我们共同全球遗产来说是可怕的损失。但是在教科文组织的帮助下，我们正着手保护这一遗产。我谴责所有袭击礼拜场所的行为，并呼吁和解与追究责任。

我们必须继续加强联合国马里多层面综合稳定团。马里在重建宪政秩序方面已经取得进展。已有条不紊地进行了第一轮议会选举。但政府与武装团体之间的政治进程迟迟未启动。我仍然关切北部的安全局势。

在该区域各地，恐怖行为、贩运军火行为、贩毒和贩运人口行为以及其他形式的跨国有组织犯罪正在威胁安全。我们必须作出更多努力，以应对困扰萨赫勒的粮食危机。我们还必须改善移徙者原籍社区的条件，同时为移徙者在国外工作创造更多合法机会。萨赫勒区域幅员辽阔，边界漫长且管理不严，这意味着只有区域各国一道努力，才能够成功应对此类挑战。联合国将继续努力促进安全、善治和复原力。

访问归来，我清楚地感觉到，我们必须作出更多努力，以消除贫穷，增强妇女权能，为青年提供就业机会，以及确保萨赫勒区域所有人都有所需要的一切来建设更美好的未来。我期待安理会成员就

如何实现这一目标发表意见；我指望所有伙伴履行其承诺，以便这一重要愿景能打破贫困和不安全的循环，为所有人迎来一个各国繁荣稳定的时代。

主席（以法语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请金墉先生发言。

金墉先生（以英语发言）：主席先生，我很高兴而且荣幸地参加这次通报会，并感谢你的邀请。

正如秘书长所指出的那样，对萨赫勒地区的联合访问是一次历史性机会，以提请国际社会关注一个常常被忽视的地区。我们大家都非常感谢秘书长发挥领导作用，促成此次联合国、非洲联盟、非洲开发银行、欧洲联盟和世界银行集团的联合访问，展示各方对萨赫勒地区团结一致的支持。

我们大家也应该对法国政府和奥朗德总统表示深切感谢，感谢他们作出勇敢的决定，派遣法国军队帮助稳定萨赫勒大部分地区。如果没有这些部队，很可能根本无法实现我们这次由秘书长率领的联合访问。我们也非常感谢联合国马里多层面综合稳定团所作的出色工作。我们在访问过程直接见证了他们的工作。

我们今天要传达的应该是一个明确无误的信息。世界将支持萨赫勒地区。上月份的联合访问，使各方对萨赫勒地区人民和领导面临的挑战有了更好的认识。它使我更加坚信，只要大家齐心协力，我们能够提供可持续和具有潜在变革作用的办法来解决该区域的问题。我满怀希望，非常乐观地离开萨赫勒。我们通过这次访问得出的结论之一是，需要用协调一致的区域性办法来应对该地区面临的各种主要发展挑战。最近建立的协调平台，正是该地区所需要的。萨赫勒地区各国外长将每六个月举行一次会议，以决定共同优先事项。我们欢迎最初两年马里出任主席，领导协调平台工作。

在访问期间，世界银行集团承诺，将在今后两年再提供15亿美元，用于新的区域投资。这是在现有各种重要国家方案之外另增的资金。将用这些新的资金支持主要的区域发展重点，如建立社会安全网，以帮助家庭抵御经济困难和灾难的最严重影响。它们还将通过鼓励创业和改善投资环境，支持私营部门。我非常高兴地指出，就在一个星期前，世界银行集团董事会批准了这一揽子方案的第一个项目，即，总额为2.28亿美元的塞内加尔河流域多用途水资源开发项目。该项目将改善塞内加尔、毛里塔尼亚和马里等国的水供应情况，促进农业和粮食生产。

极其重要的是，我们的工作要支持增强妇女的社会和经济权能。我们需要发挥所有公民、特别是妇女的能量，为该区域建设一个安全繁荣的未来。在访问期间，我们与尼日尔总统一起发出一项集体行动呼吁，号召赋予妇女权能，改善萨赫勒区域的人口状况。作为我们新投资的一部分，我们已经承诺提供2亿美元解决这些问题。世界银行集团能够为萨赫勒区域提供这种新的支持，是因为我们的捐助方承诺支持世行对最贫困国家的援助基金——国际开发协会。我们非常感谢捐助方对国际开发协会的捐款，因为这些资金转化成方案，以便创造增强权能的就业机会和建设基础设施，如道路和灌溉系统，特别是在脆弱的国家和地区。

萨赫勒地区人民长期以来一直面临经济增长甚微的困境。在饥荒时期，他们还经受了恶劣的气候。他们一直因高生育率和世界最高孕产妇和儿童死亡率两者密切相连的祸害而蒙受苦难。出现这种不幸状况，决不是天然或注定的。长久以来，我们有负于萨赫勒地区。我们低下的期望折射出我们没有能力看透那些是非常真实挑战的东西。让我明确指出，萨赫勒区域人民对自己的期望并不低，他们有很高的期望，而我们则必须作出适当的回应。

我在廷巴克图听到一群不同的人表达同样的信息。他们想要的就是我们所有人想要的：一份好工作、接受良好的教育、有机会获取优质的医疗保健服务，并希望自己的孩子生活得更好。在布基纳法索，工商界领袖告诉我们，他们准备扩大投资，但需要有更好的机会获取价格合理的能源。今天，布

基纳法索居民的电费是74美分/千瓦时，几乎是华盛顿特区的七倍。尽管如此，预计布基纳法索今明两年的增长率将达到6%。不难想象，如果布基纳法索有价格合理的能源，布基纳法索可达到什么样的增长速度。

我们大家都必须提高我们对萨赫勒地区的期望，以便我们的期望也像当地人民的一样雄心勃勃。我们必须通过有效和务实的支持，展示我们对他们的声援。萨赫勒地区人民的生活是可以彻底改变的。他们所需要的就是我们致力于实现他们对更美好生活的憧憬。我期待与安理会所有成员一道共同努力实现这一目标。

主席（以法语发言）：我感谢金墉先生的通报。

我现在请普罗迪先生发言。

普罗迪先生（以英语发言）：这可能是我最后一次以秘书长萨赫勒问题特使的身份向安全理事会做正式通报，因为我的任期将于2014年1月31日结束。不过，之后我将完全听从秘书长的安排。因此，首先，我谨深切感谢安全理事会对我的支持，感谢秘书长对我的信任，使我能承担这一富有挑战性的任务。

秘书长授权我为该地区制定一项战略，以使现有的各种努力协同增效，同时将种种措施落实到位，以便能帮助该地区各国政府维持长期和平与安全。秘书长关于萨赫勒地区局势的报告（S/2013/354）发表于6月。它标志着制定战略阶段工作的结束和执行阶段的开始。许多因素继续影响我们在萨赫勒地区的努力，因此在执行战略时都必须考虑到。

首先，该地区不得不与世界各地其他同样严重的危机竞相争夺国际社会对自身的关注。我这样说，是因为这种注意力在减退。其次，时下全球经济环境限制传统的融资机制和捐助者。第三，安全和治理相互交织在一起的。在一方面没有进展的情况下，很难在另一方面取得进展。如果不能在实行善政方面取得有意义的进展，打击极端分子和分裂分子的努力就无法取得成功。最后，没有一个比较稳定的安全局势，发展和人道主义活动将难以产生影响。和平与发展是相关联的。

考虑到这些因素，我始终努力尽可能提高萨赫勒地区面临的各种挑战的可见度。我已经走访了世界各地许多国家的元首，以提高人们对萨赫勒地区作为一个重要的全球性问题的认识。我努力从尽可能深的层次提高当地人民的权能，包括访问该地区并分别与各国国家元首互动，与主要会员国政府高级官员进行协商，并参与一些多边论坛讨论萨赫勒地区局势问题。我还决定尽可能多地争取来自萨赫勒地区各大学、研究机构和政府部门的当地专家参与进来，以确定对启动一个强有力发展进程有关键作用的部门和项目。

发展战略确定了五个优先领域：农业、利用可再生能源实现电气化、基础设施、教育和卫生。然后与包括该区域各国政府在内的有关各方广泛分享并讨论了这些设想。因此，该战略是增强萨赫勒人力量的结果，应当以同样方式开展执行工作。

秘书长最近与其他首长一起访问该区域，这是这方面的又一重要步骤，将大大促进人们关注萨赫勒区域的局势。不过，只是保持对于萨赫勒的关注还不够，需要提供大量资源，来帮助该区域各国人民。但我认为，我们可以提供的最重要创新是开展能够满足迫切性和有效性的要求的行动。因此，我们必须制定能够继续利用所调集的多边和双边资源——无论是资金还是实物——的机制。

在这方面，非洲开发银行正在正式开展称为“萨赫勒行动基金”的创新基金的工作，其独特之处是，在起步阶段，它将借助该基金的资金来完成该区域各国政府批准的项目的制定工作并开展试点项目。捐助者以实物捐助形式提供的统包发展项目将很快跟进，这是萨赫勒整体战略的一部分。该

基金将设有一个秘书处，当然它会得到联合国的支持。

应当由萨赫勒五个核心国家政府牵头的萨赫勒协调论坛来制定这些努力的优先目标。这是在秘书长访问该区域期间于马里举行的第一次最高部长级会议决定的。新基金带来的创新是巨大的，涉及到行动的迫切性和有效性问题。将在从地方到区域各级重复推行试点项目，以此推动该战略。

为了举几个例子来说明我们这项工作的进展情况，我要高兴地宣布，很快将启动为萨赫勒数百户家庭提供太阳能净水设备的试点项目。意大利政府已承诺提供资金，在试点阶段提供由欧洲一家私营公司生产的设备。这就是我对私营部门行为体在政府支持下采取行动，免费和无条件地帮助萨赫勒人民的构想。无论如何，将由非洲开发银行管理这项工作，这是萨赫勒整体战略的一部分。

正在与“采取行动保护地球基金会”合作开展类似努力，在没有电力供应的地区以太阳能方式供电。这是为该区域制定的千年发展目标的一部分。加大马里现有试点项目的力度是最终目标。在农业方面，联合国粮食及农业组织提议就动物健康问题开展详细的能力建设项目。我们正在为此调集资源。同样，也正在开展工作，确定基础设施和教育试点项目的试点项目。

此外，正如安理会几分钟前听到的那样，需要重要的多边机构作出战略性努力，来支持萨赫勒发展。萨赫勒协调论坛应承担增强协同增效作用以及避免重复和浪费资源的责任，这一点极为重要。

我深知，我所提出的做法是新做法，它对当前的多边援助规范构成挑战。不过，我认为这是一种创新做法，可以缩小实地正在开展的活动同为该地区制定的长期目标之间的差距。这些目标需要一段时间才能实现。我还认为，鉴于萨赫勒各国人民处境极不稳定，必须给予该做法一个实施的机会，并应根据取得的成果对其加以评估。与此同时，我们还必须在萨赫勒区域侧重采取新型创新技术，因为这些技术能够推动和促进发展工作。

正如先前提到的那样，安全、治理与发展是相互关联的。马里局势令我们所有人都深感关切，而且仍能说明整个区域的问题。法国干预以来取得的进展令人感到鼓舞，理应受到赞扬。但非常明显的是，我们在谈论安全时，问题本身是不分国界的，因此解决办法也不应分国界。

正如在秘书长访问时举行的巴马科部长级会议所公开、强烈要求的那样，在事关安全时，应当将协调平台扩大到周边国家。周边国家是阿尔及利亚、摩洛哥、利比亚和塞内加尔，但利比亚的情况特别关键。

因此，我要敦促安全理事在其涉及萨赫勒恐怖主义和冲突的所有决定中，都要考虑到该区域的治理改革需要。此外，利比亚虽然不属于萨赫勒区域，但对整个区域有着深远影响。我要敦促以彼此协调的方式来处理萨赫勒局势和利比亚局势，以求取最大成效。

正如安理会要求的那样，驻该区域的联合国系统已建立了由秘书长特别代表兼西非办事处主任吉尼特主持的、联合国开发计划署、联合国西非办事处和区域人道主义协调员、以及区域发展小组和萨赫勒国家驻地协调员参与的内部协调机制。

在治理领域，我们一直专注于开展各项活动。这些活动包括首先是旨在改善基本服务提供情况的能力建设措施；其次是旨在促进民众对于国家优先工作建立广泛共识的政治包容。

关于能力建设，我们确定了干预工作的两个战略优先方面。一是支持选举进程；二是支持司法改革和诉诸司法。我们还启动了与民间社会的协商进程，以确保其参与该战略的执行，特别是参与旨在促进民众安全和打击暴力极端主义的活动，尤其是边境地区所开展的上述活动。

关于第二项目标，为了加强国家和区域安全机制，我们已开始在边境管理和防止暴力思潮方面开展活动。鉴于萨赫勒区域幅员辽阔，很多边界线漫长而且疏松，我们一直侧重于通过能力建设措施和建立各国之间信任措施，来加强边境管理。比如，根据反恐综合援助倡议，反恐执行工作队和反恐怖主义委员会执行局一直在支持各国制定反恐战略和支持在布基纳法索建立综合边界管理内部协调和情报共享机制。我们正计划在萨赫勒区域更多国家推广该经验。

合作管理边界不仅是为了限制犯罪分子和恐怖分子的活动，而且也是为了给合法的经济活动提供机会。这就是为什么在执行该战略的第三项目标的过程中，我们一直侧重于更好地把人道主义干预与发展活动结合在一起，支持设计创新项目和有助于提高复原力的工具，包括建立共用的基础设施。我们规划了经过区域各国联合国国家工作队核实的当前正在萨赫勒各国开展的提高复原力干预活动，并制定了联合国系统提高萨赫勒区域各地复原力的区域性战略干预计划。

在西非国家经济共同体的主持下建立了区域性粮食储备，世界粮食计划署将提供技术咨询。此外，世界银行还提供了1亿美元，用于支持通过与联合国人口基金合作，在萨赫勒开展联合国战略中指明的复原力领域若干活动。在当前的复原力领域行动中发现，在城市生计、小额保险、增强社区权能以及畜牧人口等方面存在差距。

最后，我愿重申两点意见。第一，尽管安理会议程上有如此多的其它问题，但是，我们绝不能忘记萨赫勒。第二，我吁请国际社会为萨赫勒人民提供慷慨的资金和实物援助，因为他们仍急需帮助。

主席（以法语发言）：我感谢普罗迪先生的通报。

我现在请安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生（以法语发言）：首先，请允许我代非洲联盟委员会主席恩科萨扎娜•德拉米尼－祖马女士致歉，她本想参加本次会议，她此前就参加了先前发言者提到的联合访问。由于她无法控制的原因，她无法与会。因此，请允许我代表非洲联盟委员会主席感谢法国把萨赫勒局势纳入本月的工作方案，并邀请我们参加本次会议。这表明安理会持续关注萨赫勒区域带来的各种挑战。

在这方面，我欢迎非洲联盟与联合国在马里和整个萨赫勒区域局势方面的密切合作。我们记得，2011年12月，我们这两个组织牵头成立了一个萨赫勒-撒哈拉区域联合评估团，以执行非洲联盟与联合国之间战略伙伴关系的相关规定。最近，正如先前的发言者已提到的那样，我们还对萨赫勒进行了联合访问。我借此机会表示，非洲联盟非常感谢秘书长、世界银行行长、欧洲联盟以及非洲开发银行的这项联合举措，因为它为我们将面对的其它局势树立了榜样，实际上它已经为应对刚果局势树立了榜样。

关于马里，我欢迎随着联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的部署在稳定该国局势方面取得重要进展，它推动了11月24日和平和成功地举行总统选举和首轮议会选举，第二轮选举定于12月15日举行。

非洲联盟再次吁请马里各利益攸关方在有关区域和国际行为体的支持下加倍努力，以克服有效执行6月18日《瓦加杜古初步协议》和推动尊重马里领土完整的包容各方的民族和解进程所面临的各种障碍。非洲联盟高度重视立即恢复国家在马里全境的权威。从这个角度说，必须毫无拖延地解决基达尔问题，因为马里领土上绝不能存在任何无政府地区。非洲联盟通过我重申，它支持马里当局努力促进马里人民中不同团体之间的和解。

关于萨赫勒区域的总体局势，我重申，非洲联盟重视对国际社会在萨赫勒区域开展的活动采取一种统筹做法。在这方面，我们欢迎安理会制定联

合国萨赫勒综合战略，它全面涵盖了该区域面临的各种挑战、安全问题、人道主义层面以及发展。同样，我们也重申，在国际伙伴的支持下，加大萨赫勒-撒哈拉区域各国的安全合作力度至关重要。我们强调，区域、区域间以及国际一级的协调对于消除该区域持续存在的威胁非常重要。

对非洲联盟而言，鉴于萨赫勒区域面临各种挑战和威胁，我们正继续努力，通过努瓦克肖特进程来加强萨赫勒-撒哈拉区域各国之间的安全合作。这个进程是非洲联盟委员会于3月份启动的，它的运作方式是定期召开情报和安全部门以及相关部委负责人的会议，以交流信息并商定集体或协调行动的形式。

事实证明，努瓦克肖特进程是区域各国努力集体担负起其面临的跨国安全挑战的一个重要工具。归根结蒂，对萨赫勒-撒哈拉区域各国来说，这是一个在非洲和平与安全架构内建立一个集体安全体系的问题。我们期待在接下来的数周审议旨在进一步加强努瓦克肖特进程的若干单独倡议。

长期的社会经济发展对于努力实现萨赫勒-撒哈拉区域的持久稳定至关重要，这一点我们再怎么强调都不为过。正如我们一开始说过的那样，非洲联盟欢迎联合国秘书长、非洲联盟委员会主席、世界银行行长、非洲开发银行行长以及欧洲联盟发展事务专员11月4日至9日对该区域的联合访问。对非洲联盟来说，这次访问表明，国际社会致力于在所有相关利益攸关方密切合作的框架内处理萨赫勒区域面临的多层面挑战。它还凸显出有必要密切协调各种萨赫勒倡议。

在此背景下，非洲联盟重申，根据11月4日在巴马科召开的关于联合国萨赫勒综合战略部长级会议所发表公报的规定，它准备努力设立一个联合秘书处。我借此机会感谢负责西非问题秘书长特别代表办公室为此提出的建议。

关于加强非洲联盟在该区域的存在，非洲联盟已设立由高级代表领导的马里和萨赫勒特派团，以积极推动马里当前的进程以及国际社会为支持萨赫勒区域而作的努力。10月19日和20日，MISAHEL与非洲联盟在该地区的所有专门机构和联络官举行了一次讲习班，以便制订行动计划。非洲联盟委员会很快将组织一次非洲联盟专门机构高级别会议，以便制订一个全面办法，从政治、安全、经济以及社会文化角度更好地协调目前已在萨赫勒地区开展的行动。

我们欢迎各位伙伴，它们提供的宝贵援助将使我们有可能应对非洲大陆的挑战。我们呼吁他们向该地区各国加强提供支持，并为共同倡议提供支持，这些倡议将是其集体努力的一部分。萨赫勒地区的历史制约因素和地理条件以及今天的政治现实都要求我们采取协调办法，也就是统一办法，以应对我们面前的挑战。

最后，请允许我重申，非洲联盟决心并且随时准备与该地区各国以及国际伙伴，首先是联合国紧密合作，发挥自己的适当作用，支持萨赫勒-撒哈拉地区国家为促进和平、稳定和安全而作出的个别和集体努力。

主席（以法语发言）：我感谢安东尼奥先生的通报。

我现在请勒韦朗•德芒东先生发言。

勒韦朗•德芒东先生（以法语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）感谢安全理事会主席国法国召开今天的重要辩论会。我也要非常热烈地感谢秘书长在涉及萨赫勒地区的所有国际努力中与欧洲联盟紧密协作。这包括秘书长几周前的访问，也包括他不断追踪跟进联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)非常重要的活动。

萨赫勒地区国家面临许多严重和相互关联的挑战。马里危机和利比亚革命后留下的真空凸显了该地区长期存在的政治、经济以及人道主义脆弱性。秘书长与世界银行总裁、非洲联盟委员会主席、非洲开发银行行长以及欧洲发展委员会进行的联合高

级别访问表明，国际社会打算继续并扩大努力，以便帮助该地区各国应对当前影响它们所有国家的危机，特别是不安全和恐怖主义问题，并且解决这些问题的根源。

我们所有人都欢迎十分切合现实的联合国萨赫勒区域综合战略，其优先事项是治理、人道主义和人权活动以及加强安全，同时明确界定各自在国家和区域层面的作用。所有人都赞同这些优先事项。访问还强调，每个人都打算在安全与发展之间相互联系的基础上，通过全面办法开展工作。现在人们已广泛承认，没有包容性发展，就不会有持久和平，而安全则是可持续发展的前提条件。欧洲联盟近三年前通过的萨赫勒地区战略正是基于这一想法，并且本着同一思路调动各种手段，以便最好地满足协调一致的战略的需要。

我还从秘书长的访问中认识到，我们始终希望该地区各国国家元首努力促进和平，并且更充分地考虑人民，包括萨赫勒地区青年的需求。在这方面，我认为，我们应更经常地尝试通过加强非洲研究人员和知识分子的参与，加深我们对当地局势的了解。遗憾的是，对这些行为体的认识往往不足，而他们却是完成真正自主权进程的关键所在。

欧洲联盟与其所有伙伴紧密合作，并且愿意在和解和包容的对话框架内加强其外交努力。我们也愿意加强我们在行动、发展以及人道主义领域的努力，以便准备和平红利。

马里从2012年到2013年经历了危机，目前正在坚定地努力逐步克服这场危机，这再次揭示了萨赫勒-撒哈拉地区在恐怖主义风险仍然存在之时遭受的安全和发展危机。欧洲联盟为马里提供了最大支持。马里新任总统本周一和周二在布鲁塞尔访问欧洲议会时重申，他打算迅速应对巨大的安全挑战，以便给他的国家带来持久稳定，实现马里人民的和解，并且通过借鉴从过去汲取的经验教训，建立新的政治治理模式。

国际社会的努力决不能失败。马里稳定团可以在这方面发挥至关重要的作用，支持马里当局在全国充分恢复主权和法治，并且努力恢复长期期待的对话与和解，尤其是在以6月18日《瓦加杜古初步协定》为开端的和平进程框架下。在该国北部作出强有力的承诺是重要的，因为今天整个萨赫勒地区的未来在很大程度上取决于该国北部的局势发展。

欧洲联盟与其所有伙伴紧密合作，愿意在和解和包容性对话框架内加强其外交努力，我们致力于此。我们也在行动和发展领域以及在人道主义活动方面做好准备，以便准备兑现和平红利。今年5月15日在布鲁塞尔组织举办的马里发展高级别捐助会议非常重要。欧盟正在充分发挥其作用，并且通过认捐5.12亿欧元和在2013年拨付2.38亿欧元，全面兑现其承诺。

如果威胁转移以及如果更广泛意义上的其它萨赫勒-撒哈拉地区国家成为同一危机的受害者，恢复马里和平与安全的努力将付诸东流。我们在马里和利比亚都看到了这场危机的充分影响。

今天，欧洲联盟决心深化执行《欧盟对外行动局萨赫勒区域安全与发展战略》，以便更好地把安全与发展联系起来，包括通过对最脆弱的局势使用预防性办法。欧盟还打算把战略执行工作扩大到所有最易面临破坏稳定风险的国家，并且加强有关各国的参与，特别是直接相关的北非国家，当然还有欧盟的长期伙伴，因为没有它们的参与，就不可能实现永久的稳定。

此外，如果我们从欧洲看一看萨赫勒地区，我们会看到一片广阔的空间，地理条件创造了必然的永久团结。我们看到这个地区，首先把它视作一个风险地区，但它实际上也是一个促进各种类型合作的地区，包括文化和环境合作的地区。它也是一个经济发展的地区，也是创造商业和就业的唯一解决办法，这将缓解目前的紧张状态。通过所有社会行为体、企业和民间社会的协助，我们可以实现这个目标。

所有这些都需要加强承诺。在联合访问期间，皮耶巴尔格斯委员宣布，欧洲联盟将在今后7年为它在萨赫勒地区的行动提供50亿欧元。在迅速变化的环境中，我们的集体努力必须顺应灵活和有效的要求。为此，紧密并持续协调我们的努力至关重要，在全球和在实地都是如此。还必须加强对已采取的政策的自主权。

加强萨赫勒地区国家、西非国家以及马格里布地区国家之间的合作和区域间合作至关重要，以便制定有包容性和有效的战略，通过全面和全球办法打击恐怖活动和跨境有组织犯罪。在发展和安全两方面，该地区许多国家已致力于建立双边或三边协调机制，或在次区域和非洲大陆框架内开展工作。欧洲联盟完全支持这些倡议。我们愿意支持这些努力，特别是努力加强撒哈拉地区，尤其是边境地区的行政管理，并且更强有力地加强复原力。

更广泛地说，凡是在最尊重萨赫勒－撒哈拉各国以及各次区域组织的主权和领导权的情况下为萨赫勒制定战略方法的所有伙伴，欧洲联盟都希望与它们进行尽可能密切的合作。在高级别联合访问的框架内，于11月5日通过的《巴马科宣言》为加强国际合作铺平了道路，同时把所有相关国家和利益攸关方聚集在一起。欧洲联盟将帮助建立这一合作。这样的合作应当尽早开展。

萨赫勒今年的事态发展已经让我们对这一区域危机的范围有所了解。我们必须以可持续的方式一道采取行动，以便打击恐怖主义和犯罪。我们必须处理这一局势的根源：贫穷、不平等、机构不得力和犯罪，以及正如我们清楚知道的那样，人口状况所带来的严重制约。萨赫勒各国人民的决心一旦与国际社会的动员联系在一起，也表明，最坏的情况并非不可避免，而且如果我们耐心而坚定，我们就能化解这一危机。这其实是今天激励着国际社会的精神。它使我们有理由对明天抱有极大希望。

主席（以法语发言）：安理会面前摆着主席将以安理会名义发表的关于今天会议主题的声明文本。根据安理会成员达成的谅解，我认为安全理事会成员同意这一声明。这一声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2013/20。

我现在请安理会成员发言。

卢利什基先生（摩洛哥）（以法语发言）：我国代表团高兴地参加这次由法国主持的关于萨赫勒局势的辩论会。萨赫勒局势居于安全理事会议程的核心位置。我们欢迎秘书长潘基文先生、世界银行行长金墉先生和负责萨赫勒问题的秘书长特使罗马诺•普罗迪先生以及非洲联盟代表和欧洲联盟代表与会。

几乎恰好一年前，2012年12月，我国将摩洛哥担任主席期间所举行的主要辩论会用于处理这同一个议题——萨赫勒局势（见S/PV.6882）。自那时以来，制定了一项联合国综合战略，并已开始执行该战略。我要借此机会感谢秘书长及其特使在制定这一综合战略方面所作的努力，并感谢他们恳请各方勤奋、协调地执行该战略。

鉴于我们紧邻萨赫勒各国，在马里北部事件发生几年前，我国就预感到威胁萨赫勒区域的各种危险，并试图提请国际社会注意这些危险并采取某种行动。我们看到，恐怖主义与贩运毒品、武器和人以及绑架无辜游客、人道主义工作人员乃至联合国官员等活动之间存有联系；我们的关切源自我们对这些联系的认识。因此，我国呼吁萨赫勒和马格里布各国齐心协力，以便采取预防性行动，并遏阻这些活动的有害影响，因为这些影响已经显而易见。

马里北部发生的可悲事件以及严重损害该国领土完整的行为都表明，对稳定的威胁并非遥远的假说，而是眼前的现实，对整个区域内外都有着不可估量的影响。在呼吁国际社会迅速和果断地在马里采取行动时，摩洛哥始终寻求将该国危机解决办法置于其自然的区域环境中。今天，我们欣慰地看到，在法国、非洲、联合国马里多层面综合稳定团和双边伙伴的帮助下，马里正在恢复，从而在通往稳定和全国和解的道路上迈出巨大步伐。

除马里外，我们非常高兴地看到，联合国在制定援助整个区域的综合战略方面开始采用预防性方法。执行该战略要求区域各国主导该战略，还要求国际社会提供必要和一贯支助。在区域和次区域组织以及国际和区域捐助方的参与下，秘书长和世界银行行长的访问表明，各方愿意充分执行该战略的各个方面。

通过11月5日巴马科部长级会议，萨赫勒和马格里布各国表明，它们决心改变实地现实，其做法是在安全、治理、复原力和可持续发展等方面确定共同优先事项，而联合国的综合战略则应当围绕这些方面来明确地加以阐述。该次会议敦促区域各国，国际、区域和次区域组织，包括西非国家经济共同体（西非经共体）、萨赫勒－撒哈拉国家共同体和阿拉伯马格里布联盟，以及双边伙伴的金融机构，为援助萨赫勒战略取得成功作出贡献。在巴马科，它们得出重要结论，即，必须建立负责执行该战略的机构，特别是建立一个平台；今后两年，该平台将由马里担任主席。

在那次会议之后，我国于2013年10月14日在拉巴特举办了一次旨在加强马格里布和萨赫勒各国在边界安全问题上合作的部长级会议。那次会议导致通过了《拉巴特宣言》；该宣言主张采取具体措施改善区域内共同边界沿线的安全状况。这一合作对于任何旨在打击作为整个区域所面临重大挑战——恐怖主义和极端主义——的战略都是一个必要的步骤。

联合国及其包括世界银行以及区域和次区域组织在内的伙伴，在萨赫勒采取了先导行动；人们将按照其对萨赫勒区域全体人民的影响和产生的反响评判它。这一影响当然取决于国际社会在打击恐怖主义和分离主义以及缓解正在影响该区域的人道主义危机方面所做的承诺。此外，由于认识到这一现实，摩洛哥于9月20日采取主动行动，将其担任反恐怖主义委员会主席期间的主要辩论会用于讨论萨赫勒区域存在的恐怖主义挑战。

我们同意普罗迪先生所说的以下这番话：

> “协作管理边界不仅事关制约犯罪分子和恐怖分子的活动，而且还事关为合法经济活动提供机会”。

历史已经充分证明，沿共同边界建立共同经济项目和互补性基础设施使有关各方不仅能够消除冲突和纠纷，而且还能够建立睦邻、稳定和富有成果的关系，并促进为青年创造就业机会和提供可能性的发展项目。

影响萨赫勒区域数十万人的严重人道主义局势迫使这些人和他们的孩子冒着生命危险逃离沙漠化的蔓延以及随之而来的饥荒和流行病。在抵御气候变化有害影响和农牧产品减少方面，萨赫勒区域1.5亿居民已经达到其能力的极限。如果不给予他们任何具体机会来就地改善他们的社会经济条件，他们就抵挡不住向外移徙的诱惑。国际社会如果不提供能够满足这一弱势群体亟需的援助，这种改善就不会发生。

在这方面，我们欢迎设立援助萨赫勒的行动基金，以便资助该区域各国政府商定的项目，启动为向数百个家庭提供饮用水和太阳能电力的试验项目，建造共同基础设施，和建立一个由西非经共体和世界粮食规划署管辖下的区域粮食储备。这些行动虽然有限，但却反映了联合国综合战略的许多层面。我们希望，将于2014年6月印发的秘书长下一份报告将反映该战略的执行工作取得更重大进展。当然，我们才刚刚开始，但是衡量这一战略是否成功的标准将是初步行动的相关性、范围和影响。

就其本身而言，摩洛哥与萨赫勒区域有着历史悠久的多方面联系，因而决心同安理会一道推动萨赫勒区域综合战略取得成功。国王陛下9月19日前往马里参加马里总统就职典礼时确认了这一承诺，并且在最近召开的非洲和平与安全问题爱丽舍宫首脑会议上致辞时重申了这一承诺。这项承诺把实现人类发展，维护文化和宗教特性以及通过包容、开放

和持续的安全合作来维护萨赫勒区域国家领土完整融合在一起。

我们刚才通过的主席声明(S/PRST/2013/20)反映了我们对萨赫勒地区人民的共同承诺。我国代表团要感谢安理会所有成员国所表现出的合作精神，这一精神促使我们拟定并通过了这一声明。

马苏德·汗先生(巴基斯坦)(以英语发言)：我们感谢潘基文秘书长、罗马诺•普罗迪特使、世界银行行长金墉以及非洲联盟代表和欧洲联盟代表今天上午所作的发言。我们欢迎国际社会继续关注萨赫勒区域，并赞赏秘书长9月在大会举行第六十八届会议期间召集举行了有关萨赫勒区域局势问题的高级别会议，从而展现了个人承诺和领导作用。

秘书长和世界银行行长在11月联合访问萨赫勒区域期间，提请各方注意这一脆弱地区所面临的经济和安全困境，并听取了萨赫勒地区各国领导人就国际社会可如何帮助扭转那里的严峻经济形势所提出的意见。各国领导人和非洲联盟、欧洲联盟、伊斯兰合作组织及非洲开发银行代表的参与使之成为一项真正的国际努力。这是一项协同行动。它提高了国际上对萨赫勒地区问题的认识，并且有助于调动政治和经济支持，以解决这些问题。我们还赞赏特使今年作出了坚定努力。

萨赫勒地区继续面临各种不同的挑战，包括治理薄弱、青年失业、人道主义局势日益恶化、粮食无保障以及气候变化的不利影响。去年马里发生危机，其速度和严重性明确提醒我们，整个地区都存在脆弱状况和边缘化问题。该区域各国面临的体制弱点、能力欠缺和资源缺乏状况进一步加剧了这些问题。

巴基斯坦一直支持安理会努力采取有效措施，对付由于西非和萨赫勒地区恐怖主义抬头、跨国有组织犯罪活动及贩运非法毒品和武器活动所造成的严重威胁。为了应对这些威胁，有必要在边境管理方面以及在司法和执法部门加强区域合作。此外，国际社会必须继续与有关国家和区域组织进行合作，以加强国家机构。在这方面，国家自主原则以及与有关国家密切协商原则必须受到尊重。

利比亚和马里冲突有着广泛区域影响，要求采取一项超越传统安全、政治和维持和平措施的战略。该区域需要一种新的模式。安全理事会与秘书长通过共同努力，制定并启动了新的模式，其中包括安全、治理、人道主义、人权及发展等方面，适用于受冲突影响国家建立和平、维持和平和建设和平的所有阶段。

目前已针对大湖区采取类似办法，其形式是《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，这一办法已在实地产生效果。

萨赫勒地区的社会动荡和经济不稳定是贫穷、边缘化和匮乏现象所造成的一个直接后果。如果不采取强有力的国家和国际干预措施以促进经济发展，任何安全和政治战略都无法取得成功。因此，我们欢迎世界银行和联合国在萨赫勒地区建立的新伙伴关系，并希望它在今后几年中继续得到强化。

真正的挑战在于执行战略，以产生具体结果。这不是一项容易的任务。它需要各个国家、区域和国际行为体给予强有力且持续的支持与承诺。国际社会必须继续调动资源，以便成功执行萨赫勒战略。与此同时，该区域各国必须表明其履行其承诺的政治意愿，并利用这一机会，将此战略转化为有利于本国人民的实际惠益。

就巴基斯坦而言，我们将继续为联合国战略提供充分的政治支持，并在安全理事会内外为萨赫勒区域长期和平与稳定发挥其作用。

最后，我们感谢摩洛哥在拟订主席声明(S/PRST/2013/20)过程中所作的有效协调。我们完全支持并赞同该声明。

鲍尔女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我感谢主席、潘基文秘书长、世界银行金行长、普罗迪特使、安东尼奥大使以及特别代表勒韦朗•德芒东所

作的通报，并感谢他们呼吁安理会注意我们在萨赫勒地区所面临的挑战和机遇。

我国政府欢迎联合国和世界银行联合致力于在该区域开展伙伴协作。它们在大湖区也是如此。我们希望，这一伙伴关系将成功地调动国内和国际努力，以实现政治和经济进展。

正如今天的通报所明确指出的那样，萨赫勒区域各国继续遭受各种跨领域挑战的影响，这些挑战助长暴力循环并且阻碍经济进展。边界管理松懈，广大地区存在无人管理和管理不力的空间，为非法武器和毒品的流动提供了便利，同时也为恐怖团体提供安全避难所，使其得以在那里进行训练和策划未来的袭击。内乱和其他的社会动荡造成粮食供应普遍得不到保障。结果是人们长期遭受苦难，导致时常发生大规模的人道主义危机。

秘书长上月对该地区进行了访问，同行的还有非洲联盟委员会主席德拉米尼女士、欧洲联盟专员皮耶巴尔格斯以及非洲开发银行主席卡贝鲁卡。这次访问突出表明了该地区的重要性，同时也说明需要在以往为应对许多重叠问题所采取举措的基础上进一步努力。因此，我们赞扬欧洲联盟和世界银行承诺在未来五年提供80亿美元新援助，以便推进实现联合国萨赫勒区域综合战略中确定的各项战略目标。我们敦促合作伙伴和各国政府为此以及为相关措施提供更多的支持。

我还要肯定普罗迪特使作出种种努力，以强调该区域各国政府带头寻找并制定旨在克服它们所面临多种相互关联困境的解决办法有多么重要。我们鼓励整个联合国系统支持这些努力，并大力推动执行该综合战略。为此，美国一直并且将继续是一个积极的合作伙伴，努力推动该战略的三项目标，即加强治理、改善区域安全能力，以及制订长期的复原能力计划。

在许多方面，改善治理是在经济发展、公共安全以及和平解决破坏性冲突等各个其他领域取得进展的起点。美国意识到这一点，目前正检视如何在整个萨赫勒－马格里布地区加强努力，巩固民主机构。我们认为，在萨赫勒如同在其他地方一样，开放和包容的政治体系能为解决问题打下基础，并同时降低暴力极端主义团伙的吸引力。

建设安全能力很难，但必不可少，特别是在政治机构薄弱的国家。美国正通过跨撒哈拉反恐伙伴关系努力增强萨赫勒和马格里布地区10个国家打击恐怖主义、加强区域安全合作、消解激进意识形态和帮助风险最大的社群的能力。这个伙伴关系是一项持久工作，它听取地方经验并得到该地区许多领导人的支持；它确认发展援助的价值，能应对政治不满和人民的日常需求；否则这些人就会在绝望中图谋参加或支持极端主义团伙。

当公民有理由寄予希望并被整合到越来越强大而协调统一的社群中时，改善安全和实行法治的战略才更有可能达到目的。与此同时，美国还正与德国、联合国和平与裁军非洲区域中心及其他盟友和伙伴一道，防止非法贩运武器和弹药。

我们政府正通过萨赫勒抗灾能力倡议全球联盟与该地区各国、世界银行、联合国及其他利益攸关方一道采取强有力举措，减少已经成为长期需要的紧急援助需求。我们通过协调努力以建设抗灾能力，正加强个人、家庭、社区和整个国家预防和适应国内冲突、自然灾害及类似破坏性事件并从中恢复的能力。这些举措能取得多大成功，该区域人民就能在多大程度上增加承受各种压力的能力，更好地实现可持续和包容性增长。

美国赞赏联合国将抗灾能力作为区域战略的一个核心支柱，并赞赏世界银行最近作出投资承诺，以期改善最弱势人群居住的农村地区的基础设施，支持那里的经济发展。

尽管萨赫勒区域依然面临艰巨挑战，但我们看到正在取得进展。许多非洲国家正大力打击恐怖主义、推动和平和促进关键性的经济和社会成果。展望未来，我们必须继续尊重非洲伙伴当家作主和开拓创业的作用。我们对未来满怀希望，因为我们知

道我们努力追求的改善治理、增加安全和加强抗灾能力的目标符合整个萨赫勒区域人民的渴望，他们盼望更加自由、繁荣、安全和和平。

让我们胸怀这些目标，彼此通力合作，进一步执行我们的综合战略。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：我要感谢潘基文秘书长、秘书长萨赫勒问题特使罗马诺·普罗迪先生、世界银行总裁金墉先生及其他代表参加今天的会议并发言。

萨赫勒区域继续面临安全、政治、人道和人权挑战，包括恐怖主义、诸如贩毒等跨国犯罪以及治理薄弱造成的政治不稳定。人道主义局势依然严峻，数十万人流离失所，数百万人受到饥饿的威胁。

在此背景下，我国完全支持联合国萨赫勒区域综合战略。采取全面协调办法对处理这一多层面危机的确至关重要。在这方面，9月举行的关于萨赫勒局势的高级别会议提供了一个宝贵的机会，增强人们对挑战的认识，重申联合国综合战略对该区域的重要意义。

大韩民国还高度赞赏秘书长与世界银行总裁上月联合访问该区域，带头执行这个战略。参加访问的还有非洲联盟、欧洲联盟和非洲开发银行，这明确显示出采取综合办法有效解决萨赫勒危机的根源的重要性。我们认为，超过80亿美元的认捐有助于帮助萨赫勒区域实现它的潜力。

请允许我着重谈谈我国代表团认为有效执行综合战略所必不可少的几个方面。第一，有关政府的政治意愿以及国家和区域自主性是关键所在。综合战略的区域性质呼唤该区域各国政府加强努力，建设信任和信心。在这方面，我们欣见在巴马科举行了联合国萨赫勒区域综合战略问题部长级会议，并欣见上月在拉巴特举行萨赫勒国家与马格里布国家之间边界安全问题区域会议。

第二，成功的另一要素是保证整体协调一致性和互补性，以尽可能增加援助的成效和避免重复。这不仅适用于国际及区域组织之间的协调，也适用于捐助国、区域各国政府及全体联合国机构之间的协调。

第三，为取得切实进展，必须设定明确的短期和长期优先事项并确立明确的基准。制定优先事项和基准时，必须与该区域各国政府密切协调。

最后，我们赞赏摩洛哥为拟定主席声明（S/PRST/2013/20）发挥的作用。我们支持这个声明。

关键是国际社会必须始终致力于萨赫勒问题。大韩民国继续支持促进该区域和平与发展的努力。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎今天关于萨赫勒问题的通报会，并欣见秘书长、普罗迪特使及包括世界银行金墉总裁、非洲联盟代表和欧洲联盟代表在内的其他发言者亲自致力于这个问题。作为开场白，我必须指出，联合国与世界银行之间的伙伴关系尤其有可能成为真正具有变革作用的关系；我知道全球社会都希望看到这个伙伴关系成长起来。

我们知道，萨赫勒地区在长期的人道主义、安全和治理危机中已经挣扎得太久。发展与安全的关联在此地可能比在任何其他地方都突出。该区域显示了诸如恐怖主义和跨国犯罪等安全挑战与诸如粮食安全和创造经济机会等发展挑战之间的深刻联系。正如普罗迪先生提醒我们的那样，这些挑战超越边界，因此解决办法显然也必须超越边界。他以前一再警示我们，今天又再次警示说，我们不能忘记萨赫勒，否则我们将面对更多像马里那样的危机。

我们欣见由秘书长和世界银行总裁率领的访问。访问凸显了在双方大湖区伙伴关系基础上应对经济挑战、以此作为实现和平的部分途径的核心意义；所调集的80亿美元将会增加和平红利。

和平与稳定要取得进展就需要联合国、政府间及区域内的合作及协调参与。澳大利亚认为联合国萨赫勒区域综合战略提供了一个坚实的框架，我们坚决支持它的三项战略目标。目前的关键要素显然是找到优先进行的行动和找到联合国自身的比较优势和附加价值，从而在执行工作上取得进展。

在此背景下，我要阐述三个具体问题：第一，国家自主性和区域合作；第二，恐怖主义和跨国犯罪；第三，抗灾问题。首先，萨赫勒区域各国政府必须主导该区域的努力；反过来，它们必须对本国国民负责。因此我们欢迎11月5日在巴马科举行的部长级会议。会上启动的协调平台是一座重要里程碑。我们期待更多地了解它的工作和安理会如何能给予支持等情况。

加强各国政府、区域和国际组织之间的合作对这项战略取得成功至关重要。这对打击恐怖主义和跨国有组织犯罪方面的努力来说则尤其如此。必须通过能力建设、预防和协调等工作来应对这些威胁。边界管理和在法律基础上建设刑事司法应当是我们能力建设工作的重点。在这方面，我们欣见11月在摩洛哥举行的区域部长级会议在跨边界安全问题上取得了最新进展。

我们知道，全面反恐战略必须包括努力防止恐怖主义和极端主义势力的出现，并防止他们武装起来和招募人员。因此，我们尤其欣见该战略建议打击暴力极端主义，包括通过传统、社区和宗教领袖和组织之间开展区域对话的方式。我应当指出的是，基地组织制裁制度能发挥巨大潜力来帮助萨赫勒各国扭转局面，还击该区域与基地组织有关联者；但只有各国真正有机会利用这一制度，并将其纳入本国的对策，它才能做到这一点。我们定要把制裁制度交由受影响国家和区域掌控，既以此确保制裁名单准确反映威胁的动态及其不断演变的性质，又加强制裁制度的执行工作。

澳大利亚作为关于基地组织及有关联的个人与实体的第1267(1999)号和第1989(2011)号决议所设委员会主席，致力于保证该委员会与该区域开展合作，以确定我们应当针对其适用制裁的个人和实体——与基地组织有关联者、他们的头目，以及最为重要的是这些人的后台，也就是那些提供武器、资金和新成员的人。为此，我们于12月3日召开了一次与萨赫勒和马格里布会员国之间的特别会议，讨论基地组织构成的威胁。这是为提高区域认识和参与度而采取一系列步骤的第一步。

最后，如其他人所言，建设萨赫勒的复原力对打破人道主义危机循环、保护最弱势者免遭不断冲击是必不可少的。我们还必须把目标对准驱动冲突的深层因素——不平等、社会排斥和族裔紧张局面。迄今为止，我国过去两年来已为该区域提供5千万美元的援助，以满足其当前的需要。我们还支持该区域各界建设长期抗灾害的复原力并消除粮食不安全的根源，包括支持农业研究。

最后，我们已看到国家、区域和国际层面协调一致的努力在马里产生的影响；我们相信，对于联合国、区域和国际伙伴而言，萨赫勒战略能够在达成一个应对广大萨赫勒区域各种挑战的统筹对策方面成为一种宝贵的工具。很多努力必须有创新性。我们知道，早该这么做了，而且，这当然是必需的。

罗森塔尔先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：我们要感谢潘基文秘书长、金墉总裁、罗马诺·普罗迪特使和非洲联盟与欧洲联盟观察员所作的通报和介绍的情况。

近几个月来有关萨赫勒区域的最重大事件无疑是秘书长和世界银行总裁联合访问该区域数国，一道访问的还有非洲开发银行、非洲联盟和欧洲联盟等其他重要伙伴的代表。此行的重要性在于，国际社会高度重视处理该区域遭受的重重挑战并利用联合行动形成的合力，以协调、综合的方式开展这项工作。这样，我们就能取得进展，齐头并进地处理稳定、民主治理、发展以及这块动荡不安地区的人民所需要的人道主义关注等问题。

我们赞扬秘书长信息的核心主题——和平与发展必须携手并进，而且执行工作需要国际行为体组成一个支持该区域各国的广泛联盟。我们还感到鼓舞的是，访问期间参加各种会议的各国当局和民间社会成员显示了善意和承诺。秘书长和金墉总裁今天谈到他们对这些有意思的互动作出的反应。我们希望，所有利益攸关方继续在应对该区域面临的各种复杂挑战方面发挥他们必须发挥的作用。

由于这是秘书长和世界银行总裁今年对非洲进行的第二次联合访问，我们鼓励他们两位在各自的领域继续努力，以确保两机构为其成员国的利益，对该区域提供相互支持。我们确认，打破萨赫勒区域遭受挑战的恶性循环对该区域有多么重要。这些挑战包括脆弱的机构、不稳定的治理系统、不可接受的社会经济指标、政治不稳定和国民不安全，还有气候灾难的后果及其对粮食安全的影响。几乎所有这一切都是跨边界现象，因此，一国的问题会迅速蔓延到其他国家；与此同时，单个国家取得的成就也可能惠及其余国家。正因为如此，我们支持联合国萨赫勒区域问题综合战略。

我们和其他国家一样，强调该战略的国家和区域自主性的重要意义。执行战略的工作主要依靠萨赫勒、西非和马格里布各区域的成员国。当然，应当调整区域做法，以适应各国具体情况，这样最后成果才能大于单个局势叠加的总和。我们欣见区域领导人决定建立后续机制，即，所谓的协调平台，以监督承诺的履行情况。

最后，我们要感谢摩洛哥代表团的同事促成今天的主席声明（S/PRST/2013/20）。我们完全支持声明的内容。

刘结一先生（中国）：主席先生，中方感谢你召集今天的会议。我感谢潘基文秘书长、普罗迪特使和金墉行长所作的通报。我们也认真听取了非盟、欧盟代表的发言。

当前，非洲总体保持和平、稳定、发展局面。多数国家政局保持稳定、部分热点问题降温。非盟等地区组织及非洲国家着力维护地区和平稳定，积极推进非洲集体安全机制，致力于“以非洲方式解决非洲问题”。非洲经济保持持续快速增长，一体化进程稳步推进，非洲的国际影响力逐步上升。国际社会更加重视非洲。联合国萨赫勒综合战略的出台，以及刚刚通过的安理会关于该地区的主席声明，充分显示了国际社会对包括萨赫勒地区在内的非洲和平与安全的高度重视。

近期，萨赫勒地区安全、人道局势虽有改善，但依然脆弱。中方对此表示关切。我们赞赏潘基文秘书长和非盟委员会主席祖马、世界银行行长金墉、非洲开发银行行长卡贝鲁卡等近期联合访问萨赫勒地区并取得积极进展。我们也感谢普罗迪特使为落实联合国萨赫勒综合战略所做的大量工作，欢迎最近宣布成立落实联合国萨赫勒综合战略协调平台和技术协调秘书处，希望有关机制为改善萨赫勒地区局势发挥积极作用。

萨赫勒地区的诸多问题彼此关联，相互影响。迅速全面改善该地区形势需要综合施策。中方建议国际社会从以下三个方面共同努力：

首先，继续支持地区国家维护和平稳定的努力。当前，马里局势取得显著进展，顺利举行了立法选举，联合国马里综合稳定特派团逐步部署到位。但也应看到，萨赫勒地区仍面临恐怖主义和极端势力蔓延、非法武器扩散、跨国有组织犯罪猖獗等问题，马里等国实现长期稳定任重道远，国际社会应继续加大关注，积极协助有关国家巩固和平，维护稳定。

其次，国际社会应在尊重地区国家主权和领土完整的基础上，认真听取有关国家在发展和反恐等方面的具体设想，在实施具体项目时充分尊重当事国意见，让援助起到事半功倍的效果。萨赫勒地区中的反恐和打击有组织犯罪等问题，牵涉多个国家，跨境特点突出，地区相关国家应加强对话，增进互信，积极开展合作共同应对。国际社会特别是联合国可在这方面发挥建设性作用。

第三，萨赫勒地区问题的根源是贫困和欠发展问题。国际社会应重点促进地区国家的发展，继续增加对该地区的援助和投资，协助其加强能力和基础设施等领域建设，提升自主发展能力，保证粮食安全，实现千年发展目标。中方欢迎世界银行、非洲开发银行等金融机构分别宣布向萨赫勒地区提供15亿美元和40亿美元资金，希望有关资金能够早日落实到位，使有关项目尽快启动，以造福当地人民。

中国政府高度重视中非关系，一贯支持非洲国家探索符合自身情况的发展道路，为非洲国家联合自强、自主发展和自主解决包括萨赫勒地区在内的问题提供了力所能及的帮助。上周，中方向马里派遣的首批135名联合国维和人员已抵达马里履职。中方愿进一步加强与联合国等国际和地区组织的交流与合作，为早日全面解决萨赫勒地区面临的问题，为非洲的和平、发展、稳定做出更大的贡献。

最后，我也感谢摩洛哥起草了主席声明。中方完全支持这个主席声明。

佩瑟瓦尔夫人(阿根廷)(*以西班牙语发言*)：我要感谢法国代表团召开今天的会议。我还要感谢秘书长、世界银行行长、秘书长萨赫勒问题特使、非洲联盟常驻联合国观察员以及欧洲联盟萨赫勒问题特别代表，感谢他们每个人的通报。

在我们尤其处理马里冲突等区域冲突的许多场合，阿根廷一直强调，我们必须保持对萨赫勒区域问题的充分关注，并强调需要紧急制定一项联合国综合战略，其中涵盖安全、治理、发展、人权、人道主义等问题以及经济增长。我们坚持这一看法是基于并源于非常具体的现实情况和需要。这不仅是一项战略构想，也是一个关于效力和透明度的问题。已产生一整套相互重叠、贯穿各领域的国家、区域和国际方案，尽管其用意良好，但是没有取得预期结果。

我之所以这样说，是因为萨赫勒区域仍是世界人类发展指数最低地区之一。那里有1 140万人受到粮食无保障的影响，约有500万名五岁以下儿童受到严重营养不良的威胁。尽管在援助方面作出了种种努力，但是萨赫勒区域仍面临非常严重且经常性的传染病爆发、能源和农业部门长期投资不足、社会保护制度效力低下、无法公平地获得基本社会服务、环境恶化以及歧视现象严重等问题。

显然，苏丹、利比亚以及马里的冲突都显示，各种方案都一直无法解决冲突根源或消除在该区域活动的不同的极端主义和恐怖主义团体组成的许多非法网络和构成的种种威胁。因此，通过提高对联合国萨赫勒区域综合战略的认识，并分享和支持这一战略，我们已表明，我们相信它将得到妥善执行，并且我们相信它能够解决冲突根源。这可能是我们为实现萨赫勒区域和平与安全所制定的最佳对策。

自在我们的6月份会议（Ｓ/PV.6988)上提出该综合战略以来，已取得大量进展，这要归功于秘书长和普罗迪先生为该战略所提供的动力。我们欢迎在总部召开的各次会议，也欢迎召开关于在全球反恐斗争中加强合作和技术援助的特别会议，于9月召开的高级别会议，以及最近在巴马科和拉巴特召开的各次会议。显然，我们还要强调秘书长和世界银行行长的联合访问至关重要。此外，我们感谢摩洛哥代表团把此议题列为并继续成为安理会议程优先事项，并起草多项重要文件，如安理会刚才通过的文件（S/PRST/2013/20）。

普罗迪先生在担任秘书长特使期间，不仅强调了萨赫勒地区现实情况的复杂性，而且教育了国际社会和安全理事会，告知它们他对这一复杂局势的认识和听取不同社区的意见、了解他们的文化及尊重他们的优先事项。然而，我们必须承认，这种认识已经迫使国际社会全面看待萨赫勒地区的局势，但决不能因此阻碍我们考虑采取可能需要采取的任何措施。

我简要地指出，萨赫勒地区和平、安全与发展的主要责任在于该地区各国，他们必须解决他们的

问题和冲突的根源。然而，我们认为，重要的是，国际社会和联合国必须提供支持，特别是考虑到他们因为气候变化和来自世界上最富有国家的经济危机而面临的各种挑战。

其次，我强调，我们认为，我们现在看到的许多问题是由各种根源造成的，必须实行实质性变革，不能仅仅治标，以解决这些根源因素。例如，为了解决危机所需的艰巨而必要的变革，阿根廷强调应侧重和改变世界贸易组织、国际货币基金组织和国际金融体系的工作方式和结构，使之成为促进而非妨碍可持续发展的工具。只有建立一个以合作与公平为基础的全球经济体系，才能应对与贫困、饥饿和不平等有关的各种冲突根源。

第三和最后，我欢迎该地区和非洲大陆国家已经在预防冲突、维持和平、建设和平、发展、人权、民主、以及区域和次区域组织法治举措的基础上取得实质性进展。阿根廷坚定地认为，这是该地区乃至非洲大陆各国必须走的道路。

在上月在拉巴特举行的第二次关于维护北部非洲和萨赫勒地区边界安全问题区域部长级会议上，摩洛哥内政部长指出，必须建立信息交流机制和早期预警系统，必须协调各国边界控制法律文书。他强调，边界是人员、商业贸易和文化交流的地区，不能把边界当作是不信任、关闭或排斥的地区。阿根廷和拉丁美洲国家一样，支持摩洛哥内政部长的这一看法，希望联合国萨赫勒地区综合战略能推动把萨赫勒地区建设成为一个和谐的家园。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你安排本次重要讨论。我要特别感谢秘书长继续参与和领导解决萨赫勒地区问题，今年11月他和世界银行总裁和其他重要机构和组织领导人一道访问该地区各国就是证明。我感谢世行总裁金墉、普罗迪特使及欧洲联盟和非洲联盟代表对今天上午辩论会的重要发言。联合王国欢迎通过主席声明S/PRST/2013/20，它就萨赫勒地区和平与安全确立了安全理事会强有力和一致的立场。

促进萨赫勒地区安全、繁荣、民主治理和法治的努力已进入一个重要时刻。最近几个星期，马里成功选举产生新总统，完成第一轮议会选举，马里司法机关已经开始对在2012年政变后发生的各种侵犯人权指控展开调查。毛里塔尼亚也完成了议会选举，这是一个积极的步骤，我们希望它能帮助该国恢复正常选举周期。

虽然最近我们看到各种积极步骤，但仍然存在许多挑战。有组织犯罪、贩毒、武器扩散、环境问题和人道主义危机继续阻碍该地区的进步。尽管由法国领导的对马里的国际干预取得成功，但在该国许多地区仍然存在来自伊斯兰极端分子的威胁，精英和机构腐败阻碍国家机构有效采取行动应对挑战。

这也是联合国萨赫勒区域综合战略的重要性所在，应当尽快执行。综合战略提出了一个应对这些挑战的组织框架。它不仅为联合国，而且为许多国际伙伴提供了一个有用的框架。若要有效实施这项综合战略，我们必须优先突出可能产生切实而持久影响的领域。我要特别强调联合王国认为至关重要的三个领域。

首先是安全。我们必须建设区域能力和区域合作，以挫败恐怖分子活动，打击有组织犯罪。联合王国已经提出一项决议草案，以解决这方面的一个问题，即通过绑架索取赎金，用以资助萨赫勒地区的恐怖主义活动。我们必须明确分析并制定办法解决所有此类跨境威胁。

其次，我们必须侧重国家建设。我们应该为政治解决包括地方和解倡议和武装团体整编工作提供长期支持。为了确保提供基本公共服务，如教育和司法服务，尤其是在城镇以外地区，我们应该建立透明和负责任的服务提供系统，并更密切地监测进展情况。

最后，我们必须侧重建设复原能力。区域机构应当在带头执行经济合作与粮食安全举措，并确保在非政府组织的帮助下在国家和地方各级加以实施。除地方和区域自主外，国际伙伴还应支持各国政府制定和落实目标明确的安全网计划，作为一种抵御一再发生的环境和粮食冲击的手段。

今年10月，联合王国非洲事务大臣马克·西蒙兹完成了多年来英国大臣对廷巴克图的第一次访问。访问期间，他看到萨赫勒地区丰富的文化遗产和巨大的成功潜力。他亲眼目睹该地区急需国际社会援助以释放其潜力。联合国萨赫勒区域综合战略可发挥这一作用。现在是时候了，应该从理论走向实践，释放这一潜力。这需要承诺和资源。我们希望在该地区的联合国机构，特别是设在达喀尔的区域办事处，现在可以动员起来，开始进行必要的执行工作。

梅南先生（多哥）（以法语发言）：首先，我祝贺安理会主席法国组织本次重要会议，讨论非洲和平与安全问题，着重讨论萨赫勒地区和执行联合国综合战略的前景。今天的会议充分反映出安全理事会和秘书长对该问题的特别重视，再次表明国际社会认识到和平与安全与经济和社会发展两者之间存在不可分割的联系。

我感谢各位通报者，包括秘书长本人、世界银行总裁、秘书长萨赫勒问题特使以及非洲联盟和欧洲联盟代表的发言。

一年多一点以前，在安理会设法制止马里北部发生的悲剧的同时，鉴于萨赫勒区域面临的问题众多而且复杂，联合国、特别是安全理事会通过第2056(2012)号决议，曾设想将拟订联合国萨赫勒综合战略问题作为该区域面临的一项迫切的基本问题。该倡议本身就是一种挑战，因为它涉及到全面整合萨赫勒区域面临的人道主义、治理、安全、社会经济发展和人权问题等多层面的挑战。

今天，该战略已成为现实。我们认为它是一份周密的文件。其起草工作虽较为顺利，但鉴于其希望实现的目标、其执行需采取的各种干预措施，以及实现所希望取得的成果涉及诸多因素，战略的执行是一个难题。因此，各方进一步行动起来并开展协调活动是关键的要求，而且鉴于实地现状，更是如此。这些现实情况要求考虑到大量因素，其中包括对其所针对的那些方面的认识，及其对于我上面提到的战略的实质掌握程度。

从这一角度看，我们欢迎秘书长和世界银行行长在世界银行和欧洲联盟参与下，于11月7日联合访问了萨赫勒区域。此次对于该战略主要涉及的四个国家——马里、尼日尔、布基纳法索和乍得——的联访，表明了有关方面非常希望看到伙伴们一起采取行动来应对挑战，也体现了对于相关国家民众的声援。因此，此次访问是调动区域各国及其民众切实执行该战略的重要步骤。

在这方面，我们只能对受到该战略影响的国家的积极响应表示欢迎。这种响应表现为区域各国通过11月5月巴马科会议所作的决定，对该战略给予支持。该决定是建立一个协调平台，以便每六个月开一次会，借助灵活的技术秘书处来支持区域的协调努力。鉴于协调各机构根据各自战略所实施的项目仍是提供切实支持的决定性因素，这些举措值得称道。

国际社会的坚定承诺应当使我们得以更易于克服另一项挑战，即，各种项目和方案要以人为本，而且要使民众对它们拥有自主权，同时要使民众期望与现有资金的制约相和谐。这也符合实地现实需要采取行动的要求。要妥善确定优先目标，伙伴们就必须与民众接触，以便更好地了解他们的期望。

这里，还有一个明显的重大挑战，那就是，为该战略提供资金。重要的是，资金等支持要考虑到该地区存在的制约因素、风险和民众增强复原力的能力所需的时间。因此，多哥欢迎世界银行和欧洲联盟在访问萨赫勒期间所作的供资承诺，并呼吁其它捐助方提供至关重要的支持，以满足区域各国和各国人民的期望。

在国际社会为整个萨赫勒区域行动起来的时候，显然，马里仍是该区域所面临的威胁和挑战的核心。因此，我们必须牢记，在部署联合国马里多层面综合稳定团之后，而且正如多哥先前强调的那样，对于执行萨赫勒区域综合战略在萨赫勒和平、安全、稳定、抵御力和社会经济发展方面的各项战略目标而言，马里仍是一个试点项目。

然而，基达尔地区存在的同样严峻的安全局面，加剧了马里北部动荡的安全局势。持续的恐怖主义威胁——可以严重到骇人听闻地杀害记者的地步——提醒我们，安全和稳定仍是人们最迫切关心的问题。这要求我们化解仇怨，尽可能地调和萨赫勒区域各国各种行为体的利益，同时充分维护其主权，以确保条件有利于精准地执行联合国萨赫勒综合战略。

区域各国之间以及次区域组织之间的协调与合作，对于遏制各种威胁，特别是恐怖主义团体的活动、武器扩散和包括贩毒在内的跨国有组织犯罪都是至关重要的。此类协调与合作表明了执行战略的预期成果的有效性。在这方面，我们感到高兴的是，11月13日和14日在拉巴特举行了萨赫勒和马格里布国家边界安全问题第二次区域性会议。

联合国萨赫勒综合战略给萨赫勒区域各国人民带来了巨大希望，这显然是因为该战略是在马里危机后制定的，而且也是因为国际社会已认识到，我们如果不采取行动消除贫困，特别是在严峻环境损害到各国民众复原力的情况下，跨国有组织犯罪和恐怖主义等和平与安全威胁就肯定会在最脆弱的地区找到肥沃的土壤。

因此，重要的是，要保持令马里局势得以好转的这一势头。这是必须成为调集资源——特别是财政资源——引擎的另一个原因，以确保实现该战略的各项目标。

最后，多哥欢迎通过关于所审议问题的主席声明(S/PRST/2013/20)，并感谢摩洛哥代表团在促成该决议草案获得通过的进程中发挥领导作用。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以法语发言）：主席先生，我感谢你就非洲和平与安全问题召开本次重点讨论萨赫勒区域的重要辩论会。我愿感谢秘书长的承诺和通报。我也欢迎世界银行行长金墉先生、秘书长萨赫勒问题特使罗马诺•普罗迪先生和欧洲联盟萨赫勒问题特别代表米歇尔•勒韦朗•德芒东先生，并感谢他们各自的介绍。

卢旺达代表团愿赞同非洲联盟常驻联合国观察员泰特•安东尼奥大使的发言。我对他表示欢迎。我将以本国代表身份补充讲几句。

卢旺达欢迎在摩洛哥倡议下通过关于萨赫勒问题的主席声明(S/PRST/2013/20)。我要借此机会欢迎摩洛哥在过去两年担任安全理事会成员期间坚定承诺支持萨赫勒问题。我们去年12月举行过由摩洛哥外长主持的、结果是通过了一项主席声明(S/PRST/2012/26)的公开辩论会(S/PV.6882)；9月份在摩洛哥担任主席时，就打击萨赫勒恐怖主义问题举行过反恐委员会通报会；还有安理会刚刚通过的主席声明。

正如刚通过的主席声明所强调的那样，萨赫勒问题是一个多层面问题。有一些方面涉及治理、安全、人道主义、人权和发展问题。因此，卢旺达支持采取一种协调、全面和综合的做法，以便将寻求持续解决危机根源摆在优先位置。这些根源主要与治理和发展相关联。

自利比亚革命爆发以及各种武器随之在区域各地扩散以来，恐怖主义和不安全已成为萨赫勒区域各国面临的持续威胁。我借此机会赞扬非洲和马里部队在法国“薮猫行动”部队的果断支持下，成功地使马里摆脱北部的恐怖分子。我们还欢迎联合国马里多层面综合稳定团所做的重要努力。

尽管已取得进展，但是，萨赫勒-撒哈拉区域仍面临安全挑战，特别是马里北部恐怖运动重新集结的挑战和基达尔令人不安的局势。这些团体的行动不仅限于单个国家，而是给马里和整个萨赫勒区域构成持续威胁。因此，区域各国必须加强其安全合

作，特别是跨界安全合作，以便以一种更有效和更协调一致的方式打击该区域的恐怖主义、跨国犯罪以及武器和毒品的扩散与非法贩运。在这方面，区域睦邻关系和信息交流与沟通，包括在努瓦克肖特进程框架内进行的交流与沟通对于取得重大进展非常重要。

打击恐怖主义还要求区域各国建设其有效控制本国领土和边界、打击犯罪和恐怖分子网络的能力。在这方面，我们欢迎11月13日和14日在拉巴特召开的关于萨赫勒与马格里布之间边界安全的第二次区域会议。萨赫勒和马格里布国家间的这种合作机制对于有效和协调一致地打击在区域制造破坏的恐怖团体至关重要。

正如我先前说过的那样，发展问题是萨赫勒危机的核心。教育、基础设施、能源、农业以及发展项目—特别是速效项目和那些为青年创造就业机会的项目—对于打击恐怖主义和有组织犯罪十分重要。在此框架内，联合国萨赫勒综合战略是处理该区域多层面问题、特别是发展问题的一个理想工具。在此背景下，我们欢迎秘书长、世界银行行长和非洲开发银行行长唐纳德•卡贝鲁卡对该区域的联合访问，非洲联盟和其它伙伴也参加了这次访问。我们认为，国际社会显然愿意支持该区域争取和平与发展的斗争是一个重要因素，它必将取得成果。

在这方面，我们鼓励加强对各区域和国际伙伴在马里和萨赫勒区域活动的协调。同样，卢旺达希望11月5日在巴马科召开的综合战略部长级会议为加强该战略执行工作的协调提供了新的动力，并为该区域提供了一个主导这个工具的机会，因为它的使用必须与萨赫勒、西部非洲和马格里布各国协调，并得到联合国西非办事处的协助。

最后，我们再次强调，萨赫勒各国需要在双边和多边伙伴的支持下，处理本区域危机的根源，特别是治理与发展。我们还希望，这些国家将主导联合国综合战略，从而确保它得到迅速和连贯的执行。为此，能力建设、跨界合作以及信息交流对于处理该区域包括毒品和武器贩运及恐怖主义在内的各种祸患至关重要。

我们坚信，在联合国和其它伙伴的协同下部署非洲联盟马里和萨赫勒特派团将大大推动该区域局势的改善。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我感谢法国在其安全理事会主席任期内把萨赫勒问题摆在重要位置。我还感谢秘书长、世界银行行长、秘书长萨赫勒问题特使、非洲联盟观察员和非洲联盟特别代表的通报，他们的通报表明国际社会正在为谋求萨赫勒区域的安全和发展而广泛动员起来。

去年，关注的焦点是解决马里的多重危机。减少恐怖主义威胁，恢复马里领土完整以及恢复巴马科的宪政都是重大进展。然而，我们都知道，马里危机是萨赫勒区域周而复始的不安全循环最严重和最新的表现。

虽然不安全状况的根源常常在于本地，其影响却是跨国的。有鉴于此，我们需要一种统筹的区域做法。在这方面，我们强烈欢迎秘书长与世界银行行长联合访问该区域的倡议，非洲联盟、欧洲联盟以及非洲开发银行也参加了这次访问。访问有助于启动联合国萨赫勒综合战略的执行，并把国际社会的努力团结在一起。特别是，它导致建立了一个最初将由马里主持的协调平台。现在，我们有了一个加强国际社会与萨赫勒区域各国伙伴关系并审视我们如何合作的独特机会。

在卢森堡与包括塞内加尔、马里、布基纳法索和尼日尔在内的该区域多个国家之间密切、长期伙伴协作范畴内，我们始终强调安全、发展和促进与保护人权之间所固有的关联。我们欢迎联合国萨赫勒区域综合战略肯定这种关联。为执行该战略，我们想着重阐述三点。

第一，为了可持续地稳定萨赫勒局势，区域各国将需要继续努力开展区域一级和不同区域间的合作，以处理其共同的安全挑战。需要在打击恐怖主

义和跨国有组织犯罪、控制武器流动和边界地区管理方面采取行动。

同时，我们必须处理不稳定的根源。在大多数萨赫勒国家，欠发展、不平等和贫困是导致许多紧张状况的根源。因此，为目前没有前途的千百万青年创造可行的经济可能至关重要。我们必须侧重于粮食保障、生产能力建设、支持带来就业的地方创业和进一步推进经济一体化，特别是在能源和基础设施方面。对我们来说，必须特别关注国家机构的强化。这些机构必须负起责任，促进地方治理，并向所有公民提供基本服务，同时协助缓解国内紧张并加强社会的凝聚力。应当鼓励常常被排除在决策进程以外的妇女参与进来。

只有通过区域各国围绕国家优先事项采取协调一致、持续和积极主动的行动，同时纳入区域合作层面，区域局势才能稳定，其社会经济发展才能得以促进。然而，任何一个萨赫勒国家都无法独自应对该区域面临的挑战。需要做出共同努力。在其支持该地区的框架内，联合国系统以及所有多边和双边伙伴都应加强并协调努力，同时考虑国家和区域倡议以及与资金分配有关的关切。

还必须加强人道主义援助，以便帮助萨赫勒地区民众加强其复原力。我们已经知道，萨赫勒地区明年有1 600万人有可能营养不良。今年的人道主义求助只有59%得到满足。必需做更多工作。卢森堡将继续积极参与在人道主义事务协调厅及其萨赫勒区域人道主义协调员推动下开展的努力。

最后，我感谢摩洛哥代表团编写并协调了安理会刚才通过的主席声明（S/PRST/2013/20）。萨赫勒地区战略已经制订到位。安全理事会已核准这一战略，现在该是全面执行战略的时候了。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：安全理事会和秘书长必须恰当地优先关注萨赫勒地区的人道主义状况。正是由于这个原因，我们欢迎任命秘书长萨赫勒问题特使罗马诺·普罗迪先生。他是一位世界知名的政治家。我们感谢普罗迪先生为履行其任务授权所做的重要工作。

萨赫勒地区遭受不稳定和严重社会经济挑战之苦。那里正在展开的进程是棘手的，具有多个层面，而且根本原因五花八门各不相同。显然，脱节的制止危机措施注定无效。在萨赫勒地区，安全与发展之间确实存在清楚的联系。

在这种情况下，只能以全面的办法来解决该地区的问题。国际社会采取的一系列措施应当支持该地区各国采取的措施，以便迅速解决非洲这一广阔地区的困境。这符合所有人的利益。

我们注意到，这正是在普罗迪先生领导下制定《联合国萨赫勒区域综合战略》所采用办法的基础，我们重申，我们支持这项战略。连贯一致地执行这项战略应该在加强该地区的安全和稳定，确立可持续社会经济发展和应对新的威胁和挑战等方面发挥重要的作用。我们希望既定目标将得以实现。我们有意在这一进程中提供援助。

我们坚信，在执行这项战略时，必须顾及各国的优先事项，特别是受援国的优先事项。我们感到高兴的是，该地区各国目前正积极表明对战略的支持，力求执行战略，并且开展富有成效的共同合作。

今天，显而易见的是，北非和中东许多国家的矛盾进程是强有力的催化剂，导致恐怖主义威胁加剧、极端意识形态传播和武器不受控制的蔓延。这些因素协同作用，加之某些情况下的外部势力干预，造成了严重的破坏稳定后果。

我们十分关切的是，萨赫勒地区很有可能变成恐怖分子和犯罪组织开展非法武器扩散和毒品贩运等活动的庇护所。我们必须指出，当前在撒哈拉-萨赫勒地区，大的恐怖主义团体之间存在互利的合作安排，还存在潜伏小组、甚至武装团伙的风险，这些团伙进行劫掠，并且相互敌对，以便控制毒品贩运路线。

马里危机是对萨赫勒地区各国的严重挑战，体现了这个问题错综复杂的本质。危机确实是对该地区内外安全的一种威胁。我们希望，在国际社会的支持下，马里当局将成功恢复全国各地的宪政秩序和总体上的秩序，同时确保可持续的、循序渐进的社会经济发展。

最后，我们应感谢摩洛哥代表团编写了主席声明（S/PRST/2013/20）。我们支持这项声明。

梅赫迪耶夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：首先，请允许我表示，我们感谢安全理事会主席国法国召开本次重要会议，审议《联合国萨赫勒区域综合战略》的执行情况。我谨感谢秘书长以及其他情况通报者所作的全面通报。我们欢迎今天早些时候发表的主席声明（S/PRST/2013/20）。该声明再次表明，安全理事会决心应对复杂的安全和政治挑战，并且推动萨赫勒地区的和平、稳定与发展。

采取一致、全面和协调的办法以及区域和国际行为体至始至终的参与仍然至关重要。我们感谢秘书长、他的萨赫勒问题特使、西非和中非问题特别代表以及联合国在实地开展工作的各相关特派团和实体为该地区各国提供支持，并为确保朝着执行《联合国萨赫勒区域综合战略》方向迈进作出贡献。

阿塞拜疆也赞扬萨赫勒地区各国及相关区域组织作出的努力，包括旨在加强区域间合作和协调的努力。在这方面，我们欢迎最近在马里主持下，在巴马科举行了有关综合战略的部长级会议。我们注意到的积极方面是，该次会议决定建立一个萨赫勒战略协调平台，并且宣布设立一个灵活的技术秘书处，以便支持该地区的协调努力。

国家能力建设、强有力的预警机制和协调的办法是有效应对该地区面临的跨境威胁所必需的。令我们感到鼓舞的是，萨赫勒-撒哈拉地区各国决心加强合作与协调，以便制定全面的区域间边境安全和集体反恐战略。摩洛哥最近在拉巴特主办的第二次边境安全区域会议是为此开办的一个及时的重要论坛。

进一步促进民族和解和族群间对话是另一项至关重要的任务。在这一背景下，我们支持继续做出国家、国际、区域以及次区域的努力，以便推动马里当前的政治进程，也欢迎马里政府致力于解决该国多层面危机的根源。

国际社会必须继续支持该地区各国政府，以使它们能够满足受影响民众最紧迫的需求，并且通过实施以复原力为基础的办法，实现可持续发展。我们欢迎秘书长与世界银行总裁最近对该地区进行了联合访问，并且宣布有计划地为支持国家和区域努力提供资金。

最后，我要再次强调，国际社会必须继续坚定致力于萨赫勒各国的主权、领土完整、团结以及政治独立。

主席（*以法语发言*）：我现在将以我国代表的身份发言。自然，我要感谢各位发言者介绍了萨赫勒地区的挑战，并且提出应对这些挑战的建议。

萨赫勒地区各国目前在各个领域——治理、安全、人道主义局势——面临跨国的复杂挑战以及严峻的发展挑战。正如各位发言者所指出的那样，这些现象没有国界之分，因此，需要采取共同办法。确实，秘书长根据安全理事会的要求，在2012年9月启动了联合国萨赫勒区域综合战略，目的就是采用全面办法来应对这些挑战。

联合国驻达喀尔的西非办事处预计将得到加强。它将在所有行为体之间发挥至关重要的协调作用，以便执行该战略。

然而，如果不通过调动整个国际社会给予支持，此项战略将毫无意义。在这方面，我欢迎世界银行和欧洲联盟于今年11月宣布它们承诺向萨赫勒提供巨额捐款。法国是该区域最大的双边捐助者，已决定将其2014-2015年承诺的捐款金额提高到9亿欧元，相当于12亿多美元。我们还认为，普罗迪先

生提议的、拟由非洲开发银行管理的萨赫勒行动基金可为联合国综合战略框架内的国际努力作出有益的贡献。然而，这些投资要想取得成效，就必须符合有关国家的需要，而且这些提议必须迅速转化为面向萨赫勒地区各国人民的具体项目。

由于2013年的粮食不安全，估计该区域有1 000万人受到影响。增进这些人获得如交通、水、粮食、教育和医疗保健等基本服务的机会，是我们的集体职责。开发沙漠空间也必须是我们各项努力的主要着眼点，特别是通过支持放牧活动和开发基础设施，以使这种空间能得到开发。

要应对这些挑战，我突然想到一个词，是不可或缺的：信任。倘若该区域所有国家之间缺乏信任，我们将无法对跨国挑战作出协调应对。所有有关国家——西非国家以及马格里布国家——之间相互信任，对于集体应对该区域挑战至关重要。这就是在我们摩洛哥同事的倡议下我们刚刚通过的主席声明（S/PRST/2013/20）的真正含义。

具体涉及到安全问题，该区域的恐怖分子和贩运团伙不承认边界，这就使得采取协调的做法更有必要。在这方面，我们欢迎2012年在的黎波里和2013年在拉巴特举行的关于边界问题的两次会议。我们还赞扬作为联合国萨赫勒综合战略一部分而建立的合作和协调机制。该机制由该区域所有国家的部长于11月5日在巴马科商定。这一平台由马里担任两年主席，由非洲联盟和联合国提供秘书处服务，具有将所有西非国家和马格里布国家以及相关区域和国际组织聚集起来的优势。主要国家伙伴会发现加入该机制是有助益的。

法国以其国家名义和作为联合国萨赫勒综合框架一部分，都坚定地致力于支持萨赫勒国家加强该区域的安全。因此，我们将在下星期主办一次会议，讨论贩毒及其对西非和萨赫勒和平与安全的后果问题。贩毒的有害影响助长了腐败，也破坏了国家治理，理应加强集体应对。

此外，在萨赫勒地区各国人民面临当前的挑战之时，我想重申我们对他们的承诺。马里的紧急情况发生之后，该是国际会议正视萨赫勒危机根源的时候了。在萨赫勒，没有发展就不可能有安全。反之亦然。加强安全是区域发展必不可少的条件。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我的发言名单上没有其他发言者了。

中午12时25分散会。